

Asociația Specialiștilor Auto din România (ASAR)

Domnului președinte Victor BALAȘ

Domnule președinte,

Referitor: adresele nr. 005/26.04.2023, înregistrată la SGG sub nr. 17/15379/27.04.2023, 006/26.04.2023 înregistrată la SGG sub nr. 20/15611/MN/27.04.2023, 007/26.04.2023 înregistrată la SGG sub nr. 20/16159/MN/2.05.2023

Obiectul solicitărilor:

- ASAR a depus la SGG-DDD, în data de 25.05.2022 cerere de finanțare înregistrată cu nr. 14705/25.05.2022 în vederea realizării proiectului „promovarea Dezvoltării Durabile prin Obiectivul de Dezvoltare Durabilă 4, ODD 4-Educație de Calitate și ODD 8-Muncă Decentă și Creștere Economică”;
- cererea a fost aprobată în cadrul celei de-a patra sesiuni de evaluare din data de 7.06.2022 de Comisia de evaluare și selecție a proiectelor constituită la nivelul SGG;
- cererea de finanțare era guvernată de legislația aplicabilă la nivelul anului 2022;
- procedura nu a fost finalizată prin încheierea unui Acord de parteneriat, așa cum este prevăzut la art. 4 alin. (1) din Metodologia aprobată prin Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 288/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- prin urmare nu există angajamentul legal (actul juridic prin care se creează în cazul actelor administrative sau contractelor ori se constată, în cazul legilor, hotărârilor de Guvern, acordurilor, hotărârilor judecătorești, obligația de plată pe seama fondurilor publice);
- proiectul a fost derulat în fapt de către Asociația Specialiștilor Auto din România (ASAR) în cursul anului 2022, în lipsa actului juridic necesar obținerii finanțării;
- Asociația Specialiștilor Auto din România (ASAR) a solicitat decontarea cheltuielilor prin adresa înregistrată cu nr. 17/30679/11.11.2022;

La data de 20.02.2023 Departamentul Dezvoltare Durabilă a transmis DJC, fără nr. de înregistrare, 2 proiecte de Acorduri, prin care se propuneau următoarele:

- o „decontarea cheltuielilor prevăzute în devizul de cheltuieli al Proiectului în limita sumei de 400.000 lei cu TVA, reprezentând cheltuieli pentru realizarea proiectului, conform devizului din Anexa nr. 3 a Anexei la OSGG nr. 288/2022(...)”;
- o „decontarea cheltuielilor se va realiza din bugetul alocat în anul 2023 (...)”.

Față de obiectul acestor solicitări, precizăm dispozițiile legale incidente:

- I. Cu referire la aplicarea prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*:
 1. potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) pct. 1, 3, 3², 6, 8, 35 și 35¹ din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*:

- „1. an bugetar - anul financiar pentru care se aprobă bugetul; anul bugetar este anul calendaristic care începe la data de 1 ianuarie și se încheie la data de 31 decembrie;
- 3. angajament legal - actul juridic prin care se creează, în cazul actelor administrative sau contractelor ori se constată, în cazul legilor, hotărârilor de Guvern, acordurilor, hotărârilor judecătorești, obligația de plată pe seama fondurilor publice;
- 3². angajarea cheltuielilor - fază în procesul execuției bugetare, prin care instituția publică își asumă obligația de a plăti o sumă de bani, rezultată în urma îndeplinirii condițiilor stipulate într-un angajament legal pentru livrarea de bunuri, executarea de lucrări, prestarea de servicii și onorarea obligațiilor de plată rezultate în baza legilor, hotărârilor de Guvern, acordurilor, hotărârilor judecătorești, în limita creditelor de angajament aprobate prin legea bugetară anuală;
- 6. buget - document prin care sunt prevăzute și aprobate în fiecare an veniturile și cheltuielile sau, după caz, numai cheltuielile, în funcție de sistemul de finanțare a instituțiilor publice
- 8. cheltuieli bugetare - sumele aprobate în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2), în limitele și potrivit destinațiilor stabilite prin bugetele respective;
- 35. plata cheltuielilor - faza în procesul execuției bugetare reprezentând actul final prin care instituția publică achită obligațiile sale față de terți;
- 35¹. plăți restante - sume datorate și neachitate care au depășit termenul de plată prevăzut de actele normative sau de contract/factură. Pentru sumele datorate și neachitate, reeșalonate la plată, cu acordul părților, se modifică termenul de plată în mod corespunzător”;
- 2. potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare: „(1) Legea bugetară anuală prevede și autorizează, **pentru anul bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare**, precum și reglementări specifice exercițiului bugetar.”
- 3. Potrivit prevederilor art. 14-Reguli privind cheltuielile bugetare din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare: „(1) Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi specifice și în legile bugetare anuale.(2) Nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici angajată și efectuată din aceste bugete, **dacă nu exista baza legală pentru respectiva cheltuială.** (3) Nici o cheltuială din fonduri publice nu poate fi angajată, ordonanța și plătită dacă nu este aprobată potrivit legii și nu are prevederi bugetare.”
- 4. potrivit prevederilor art. 47 pct. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice: „Creditele bugetare aprobate sunt autorizate pe durata exercițiului bugetar.”;
- 5. potrivit prevederilor art. 71 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice: „Nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (2) și (3) constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.”, iar potrivit art. 72: „(1) Constituie contravenții următoarele fapte:
 - a) nerespectarea dispozițiilor art. 14 alin. (2) și (3), art. 16 alin. (2), art. 43, art. 44 alin. (2), art. 47 alin. (13) și ale art. 63 alin. (2)-(5);
 - b) nerespectarea dispozițiilor art. 24 alin. (2), art. 31¹ alin. (4), art. 47 alin. (3) și (8)-(11), art. 52 alin. (2)-(6) și (10), art. 53 alin. (1), art. 54 alin. (1), art. 56 alin. (2), art. 66 alin. (1) și ale art. 69 alin. (2);

c) nerespectarea dispozițiilor art. 4 alin. (4) și (6), art. 15 alin. (1), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 39 alin. (2), art. 61 alin. (6), art. 62 alin. (2), art. 68 alin. (3), art. 70 alin. (2) și (3) și ale art. 77.

(2) Contravențiunile prevăzute la alin. (1) lit. a) se sancționează cu amenda de la 5 milioane lei la 10 milioane lei, cele de la lit. b), cu amenda de la 10 milioane lei la 20 milioane lei, iar cele de la lit. c), cu amenda de la 20 milioane lei la 30 milioane lei.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor se fac de către Curtea de Conturi, Ministerul Finanțelor Publice și de alte persoane împuternicite în acest scop, potrivit legii.”;

6. potrivit Normelor metodologice la Ordinul ministerului finanțelor publice nr. 1.792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidenta și raportarea angajamentelor bugetare și legale: „Angajarea oricărei cheltuieli din fonduri publice îmbracă două forme de angajamente:

a) Angajamentul legal - faza în procesul execuției bugetare reprezentând orice act juridic din care rezultă sau ar putea rezultă o obligație pe seama fondurilor publice.

Angajamentul legal trebuie să se prezinte sub forma scrisă și să fie semnat de ordonatorul de credite. Angajamentul legal ia forma unui contract de achiziție publică, comanda, convenție, contract de muncă, acte de control, acord de împrumut etc. În toate actele juridice prin care se contractează o datorie a statului rezultată din contractarea unor împrumuturi interne sau externe sau o datorie rezultată dintr-un contract, comanda etc. trebuie să se facă mențiuni cu privire la instituția care are prevăzute în buget creditele aferente angajamentului respectiv și subdiviziunea bugetară la care sunt prevăzute acestea și de la care urmează să se facă plata. Sarcina înscrierii datelor respective revine compartimentelor de specialitate care elaborează proiectele angajamentelor legale.”;

7. prin Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021 au fost cuprinse în bugetul Secretariatului General al Guvernului, la anexa nr. 3/13/02a la lit. c) și d) sumele destinate realizării proiectelor de comunicare, informare publică și promovare a imaginii și intereselor românești peste hotare, precum și de finanțare a acțiunilor cu caracter științific și social-cultural.

II. Cu referire la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 150/2022 pentru aprobarea **modului de repartizare și de utilizare parțială a sumelor prevăzute la lit. c) și d) din anexa nr. 3/13/02a la Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021:**

1. Prin HG nr. 150/2022 s-a aprobat „modul de repartizare și de utilizare parțială a sumelor destinate realizării proiectelor de comunicare, informare publică și promovare a imaginii și intereselor românești peste hotare, precum și de finanțare a acțiunilor cu caracter științific și social-cultural, prevăzute la lit. c) și d) din anexa nr. 3/13/02a la Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021 cuprinse în anexa la bugetul Secretariatului General al Guvernului, care se alocă Departamentului pentru dezvoltare durabilă”; precizăm că prevederile acestui act normativ erau aplicabile la data demarării procedurii de depunere a proiectelor menționate mai sus;

III. Cu referire la Metodologia privind atribuirea finanțării programelor, proiectelor și acțiunilor menționate în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 150/2022 și în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 251/2022 pentru aprobarea aprobarea modului de

repartizare și de utilizare parțială a sumelor prevăzute la lit. c) și d) din anexa nr. 3/13/02a la Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021, inițiate de către Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă și de către Serviciul Dezvoltare Comunitară din Cadrul Direcției Generale Guvernare Deschisă, Relații Publice și Cooperare, a unor activități socio-culturale și cu caracter științific, educaționale, spiritual, de informare publică, de promovare a imaginii și intereselor românești peste hotare, din bugetul alocat în anul 2022 Secretariatului General al Guvernului, aprobată prin Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 288/2022, cu modificările și completările ulterioare:

1. la art. 2 lit. j: „Buget - estimare a cheltuielilor pentru o anumită perioadă de timp, dar nu mai mult de 31 decembrie, în cazul în care este prevăzut modul de repartizare a sumelor alocate pentru un proiect, pe naturi de cheltuieli;”
2. la art. 4 alin. (1): „(1) fiecărei propuneri de proiect evaluate de către Comisia de evaluare și selecție a proiectelor și propuse spre aprobare prin procesul-verbal încheiat, se va întocmi de către DDD și SDC/DGGDRPC o notă de fundamentare care se va înainta spre aprobare ordonatorului de credite, **în vederea încheierii acordului de parteneriat, în condițiile legii.**”
3. la art. 6 alin. (1) și (2): „(1) Finanțarea proiectelor se va face în limita fondurilor publice aprobate în acest scop din bugetul alocat autorității finanțatoare(...), **prin legea bugetară anuală și prin HG nr. 150/2022 și nr. 251/2022**”; (2) proiectele depuse trebuie să se încadreze în limita maximă de 400.000 lei per proiect și **trebuie să se deruleze în anul bugetar în curs**”
4. la art. 7 lit. d): „neretroactivitatea, respectiv **excluderea** posibilității destinării fondurilor unei activități a cărei executare a fost deja începută sau finalizată la data încheierii acordului de parteneriat, cu excepția fondurilor financiare cheltuite de beneficiar pentru continuarea programului, în limita plafonului de cofinanțare”
5. la art. 20 se specifică: „Perioada de desfășurare a proiectelor trebuie să se încadreze în anul bugetar în curs și va fi cuprinsă între data semnării acordului de finanțare și cel târziu data de 05.12.2022”
6. la art. 29: „după aprobarea proiectelor, autoritatea finanțatoare invită partenerii **la semnarea acordului de parteneriat** privind finanțarea proiectului”,
7. la art. 31: „semnarea acordului de parteneriat privind finanțarea se realizează în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării rezultatului final. (...)”
8. la art. 35: „cheltuielile eligibile vor putea fi finanțate numai în măsura în care **acestea sunt justificate și au fost contractate în perioada executării acordului de parteneriat și corespund naturilor de cheltuieli din bugetul aprobat al proiectului**”.

Concluzii:

- cererea de finanțare a fost depusă de ASAR în cursul anului 2022, fiind guvernată de legislația aplicabilă la nivelul anului 2022;
- cererea a fost aprobată de Comisia de evaluare și selecție a proiectelor, în cadrul celei de-a patra sesiuni de evaluare din data de 7.06.2022;
- procedura nu a fost finalizată prin încheierea unor Acorduri de parteneriat, așa cum este prevăzut la art. 4 alin. (1) din Metodologia aprobată prin OSGG 288/2022, cu modificările și completările ulterioare;

- prin urmare nu există angajamentul legal (actul juridic prin care se creează în cazul actelor administrative sau contractelor ori se constată, în cazul legilor, hotărârilor de Guvern, acordurilor, hotărârilor judecătorești, obligația de plată pe seama fondurilor publice);
- proiectul a fost derulat în fapt de către Asociația Specialiștilor Auto din România (ASAR) în cursul anului 2022, în lipsa actului juridic necesar obținerii finanțării;
 - Asociația Specialiștilor Auto din România (ASAR) a solicitat decontarea cheltuielilor prin adresa înregistrată cu nr. 17/30679/11.11.2022;
 - proiectul a fost derulat fără a fi respectate prevederile *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, privind cele 4 faze ale execuției bugetare (angajare, lichidare, ordonanțare, plată);
 - proiectul aparține bugetului aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021, al cărui exercițiu a fost încheiat la 31.12.2022, iar Bilanțul pentru exercițiul financiar 2022 a fost raportat Ministerului Finanțelor;

Față de situația de fapt și de drept prezentată, nu poate fi propusă spre aprobare decontarea cheltuielilor prevăzute în devizul Proiectului aprobat doar de către Comisie, derulat în anul 2022, în lipsa actului juridic necesar obținerii finanțării, din bugetul aferent anului 2023. De asemenea, nu există bază legală pentru încheierea în anul 2023 a unui acord de parteneriat pentru decontarea cheltuielilor prevăzute în devizul Proiectului derulat în anul 2022 (art. 14 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare).

Cu stimă,

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

MARIAN DRACSU

